



**ГУБЕРНАТОР
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49, г. Архангельск, 163004
Тел. +7 (8182) 288-146, 288-101, факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru, http://dvinaland.ru

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

13.01.2023 № 02-20/6

На № _____

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта 4 пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 42 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на сорок первой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области» (далее – проект областного закона).

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по проекту областного закона назначается министр образования Архангельской области Русинов Олег Владимирович.

- Приложение: 1. Текст проекта областного закона.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона.
3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.
4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.
5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.
6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.

13 01 23
237/909
1
124

7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

С уважением,



А.В. Цыбульский

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области»

Статья 1.

Внести в областной закон от 17 декабря 2012 года № 591-36-ОЗ «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2012, № 36; 2013, № 38, 41, 2, 3, 4; 2014, № 6, 7, 11; 2015, № 14, 16, 21; 2016, № 24, 29, 31; 2017, № 34, 36, 38, 40; 2018, № 45, 3; 2019, № 6, 9, 10, 11, 12; 2020, № 16, 19, 20, 22; 2021, № 28; 2022, № 32, 33, 35, 37, 38, 39) следующие изменения:

1. В статье 8:

1) в пункте 1:

в подпункте 6 слова «производит выплату» заменить словами «обеспечивает предоставление выплаты»;

в подпункте 7 слова «производит выплату» заменить словами «обеспечивает предоставление выплаты»;

подпункт 9.1 изложить в следующей редакции:

«9.1) обеспечивает предоставление единовременной денежной выплаты»;

2) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. Полномочие, предусмотренное подпунктом 5 пункта 1 настоящей статьи, осуществляется в порядке, установленном административным регламентом, утверждаемым уполномоченным исполнительным органом.»

2. В статье 22.1:

1) пункт 9 исключить;

2) в абзаце втором пункта 11 слова «уполномоченный исполнительный орган» заменить словами «подведомственное уполномоченному исполнительному органу государственное учреждение Архангельской области, уполномоченное на предоставление единовременной денежной выплаты»;

3) пункт 12 изложить в следующей редакции:

«12. Государственное учреждение Архангельской области, указанное

в абзаце втором пункта 11 настоящей статьи, в течение семи рабочих дней со дня получения от органа опеки и попечительства документов, указанных в абзаце втором пункта 11 настоящей статьи, осуществляет перечисление единовременной денежной выплаты на счет заявителя, открытый в кредитной организации, или почтовый перевод единовременной денежной выплаты.».

3. В статье 27:

1) пункт 6 изложить в следующей редакции:

«6. Подведомственное уполномоченному исполнительному органу государственное учреждение Архангельской области, уполномоченное на предоставление ежемесячной денежной выплаты, не позднее 15-го числа каждого месяца начиная с месяца, следующего за месяцем, в котором принято решение о назначении ежемесячной денежной выплаты, осуществляет в полном объеме перечисление ежемесячной денежной выплаты заявителю на его лицевой счет, открытый в кредитной организации, либо на лицевой счет несовершеннолетнего подопечного (приемного ребенка), открытый в кредитной организации, или почтовый перевод ежемесячной денежной выплаты заявителю в соответствии с порядком предоставления ежемесячной денежной выплаты, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области.»;

2) пункт 10 изложить в следующей редакции:

«10. Ежемесячная денежная выплата назначается в соответствии с административным регламентом, утверждаемым уполномоченным исполнительным органом.».

4. В статье 28:

1) пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4. Вознаграждение за труд приемных родителей предоставляется и выплачивается в соответствии с административным регламентом, утверждаемым уполномоченным исполнительным органом.»;

2) дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5. Выплата вознаграждения за труд приемных родителей осуществляется подведомственным уполномоченному исполнительному органу государственным учреждением Архангельской области, уполномоченным на осуществление выплаты такого вознаграждения.».

5. В статье 29:

1) в наименовании слова «, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, завершивших обучение по образовательным программам основного общего, среднего общего образования за счет средств областного бюджета» исключить;

2) в абзаце первом пункта 3 слова «лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, завершившие обучение

4

по образовательным программам основного общего, среднего общего образования за счет средств областного бюджета,» исключить.

6. В статье 30:

1) в пункте 1 слово «предоставляется» заменить словом «предоставляются»;

2) в пункте 1.1:

слово «предоставляется» заменить словом «предоставляются»;

после слова «поддержке» дополнить словами «, за исключением предоставления жилого помещения в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»,»;

3) дополнить пунктом 1.2 следующего содержания:

«1.2. Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающиеся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования за счет средств областного бюджета, обеспечиваются бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем, оборудованием посредством возмещения их полной стоимости в порядке, утвержденном постановлением уполномоченного исполнительного органа.».

Статья 2.

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Архангельской области

А.В. Цыбульский

г. Архангельск

5

Пояснительная записка

к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области»

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области» (далее – законопроект) разработан в целях учета в областном законе положений Федерального закона от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ) (в редакции Федерального закона от 14 июля 2022 г. № 294-ФЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»)), а также в целях совершенствования законодательства Архангельской области в сфере социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

1. В настоящее время решения о предоставлении единовременной денежной выплаты на ремонт жилых помещений, находящихся в собственности детей-сирот, денежных средств на содержание детей-сирот, находящихся под опекой (попечительством), в том числе под предварительной опекой (предварительным попечительством), и в приемных семьях, вознаграждения за труд приемных родителей (далее в совокупности – денежные выплаты) принимаются органами опеки и попечительства. При этом непосредственное перечисление денежных выплат заявителям осуществляется министерством образования Архангельской области (далее – министерство).

Министерство может осуществлять свою деятельность как непосредственно, так и через подведомственные ему государственные учреждения Архангельской области (пункт 4 Положения о министерстве, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 27 марта 2012 г. № 120-пп).

В 2022 году было создано государственное казенное учреждение Архангельской области «Проектная дирекция министерства образования Архангельской области» (далее – уполномоченная организация).

Учитывая, что непосредственное перечисление денежных выплат получателям таких выплат не предполагает принятия каких-либо управленческих решений на уровне министерства, влечет существенную дополнительную нагрузку на сотрудников министерства, связанную с организацией документооборота, законопроектом предлагается скорректировать полномочия министерства, предусмотрев, что министерство осуществляет полномочие по обеспечению предоставления денежных выплат, а уполномоченная организация – предоставляет денежные выплаты.

Реализация указанных изменений законопроекта позволит оптимизировать текущую деятельность министерства.

2. Учитывая, что в настоящее время непосредственное перечисление денежных средств на содержание детей-сирот, находящихся под опекой (попечительством), в том числе под предварительной опекой (предварительным попечительством), и в приемных семьях получателям таких средств осуществляется министерством и в связи с этим не входит в состав административных процедур, реализуемых органами опеки и попечительства в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», законопроектом предлагается Правительством Архангельской области наделить полномочием по утверждению отдельного порядка предоставления данных денежных средств.

3. В силу абзацев десятого и двенадцатого пункта 1, пункта 2 статьи 1 Федерального закона № 159-ФЗ и пункта 1.1 статьи 30 областного закона от 17 декабря 2012 г. № 591-36-ОЗ «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области» (далее – областной закон № 591-36-ОЗ) лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающиеся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования за счет средств областного бюджета (далее – лица из числа детей-сирот, обучающиеся по общеобразовательным программам), имеют право до завершения обучения по указанным образовательным программам на полное государственное обеспечение и дополнительные гарантии по социальной поддержке в виде:

- 1) бесплатного питания;
- 2) бесплатного комплекта одежды, обуви и мягкого инвентаря;
- 3) пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей;
- 4) бесплатного оказания медицинской помощи.

В ходе правоприменения указанных норм Федерального закона № 159-ФЗ и областного закона № 591-36-ОЗ возникли трудности в части предоставления указанным лицам бесплатного питания, бесплатного комплекта одежды, обуви и мягкого инвентаря в натуральном виде. Это обусловлено отсутствием специалистов в общеобразовательных организациях, имеющих опыт предоставления таких мер социальной поддержки, а также разными возможностями для предоставления этих мер поддержки в муниципальных образованиях (предоставление питания или отсутствие такой возможности, транспортная доступность общеобразовательной организации).

На основании абзаца десятого пункта 1, пункта 2 Федерального закона № 159-ФЗ предоставление бесплатного питания, бесплатного комплекта одежды, обуви и мягкого инвентаря лицам из числа детей-сирот, обучающимся по общеобразовательным программам, может осуществляться в форме возмещения их полной стоимости.

С учетом этого в силу законопроекта лицам из числа детей-сирот, обучающимся по общеобразовательным программам, предоставляются бесплатное питание, бесплатный комплект одежды, обуви и мягкого инвентаря

в форме возмещения их полной стоимости в порядке, утвержденном постановлением министерства.

Реализация указанного положения законопроекта будет обеспечиваться органами опеки и попечительства городских округов, муниципальных округов, муниципальных районов Архангельской области с учетом наработанной практики предоставления других мер социальной поддержки, представляемых в форме возмещения их стоимости. Такой подход обеспечит эффективное расходование выделенных на эти цели средств областного бюджета, единообразный механизм предоставления указанных мер социальной поддержки в муниципальных образованиях Архангельской области, а также даст лицам из числа детей-сирот, обучающимся по общеобразовательным программам, возможность самостоятельно распоряжаться денежными средствами с учетом своих потребностей.

4. Законопроектом предусматривается, что лицам из числа детей-сирот, обучающимся по общеобразовательным программам, не могут предоставляться жилые помещения в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Это обусловлено пунктом 2 статьи 1 Федерального закона № 159-ФЗ.

5. Статьей 29 областного закона № 591-36-ОЗ установлены дополнительные гарантии по социальной поддержке лиц из числа детей-сирот и лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, завершивших обучение по образовательным программам основного общего, среднего общего образования за счет средств областного бюджета (предоставление бесплатного комплекта одежды, обуви, мягкого инвентаря, оборудования, единовременного денежного пособия).

Федеральный законодатель указанные гарантии распространяет на данные категории лиц только в период их обучения по общеобразовательным программам (пункт 2 статьи 1 Федерального закона № 159-ФЗ). Аналогичный подход предусмотрен в пункте 1.1 статьи 30 областного закона № 591-36-ОЗ.

С учетом этого законопроектом предлагается внести соответствующие изменения в статью 29 областного закона № 591-36-ОЗ.


**Губернатор
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без
попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся
без попечения родителей, в Архангельской области»**

Проектом областного закона «О внесении изменений в областной закон «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

**Губернатор
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

Перечень

областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области» потребует внесения изменений в:

1) положение о министерстве образования Архангельской области, утвержденное постановлением Правительства Архангельской области от 27 марта 2012 г. № 120-пп;

2) государственную программу Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области», утвержденную постановлением Правительства Архангельской области от 12 октября 2012 г. № 463-пп, в части установления порядка выплаты денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой (попечительством), в том числе под предварительной опекой (предварительным попечительством), и в приемных семьях;

4) порядок предоставления дополнительной меры социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в виде единовременной денежной выплаты на ремонт жилых помещений, находящихся в собственности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденный постановлением Правительства Архангельской области от 11 июня 2013 г. № 267-пп;

3) порядок предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг (включая взнос на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме), а также по освобождению от задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг (включая взнос на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме), утвержденный постановлением Правительства Архангельской области от 3 июля 2013 г. № 289-пп;

4) административный регламент предоставления государственной услуги по предоставлению и выплате вознаграждения за труд приемных родителей в Архангельской области, утвержденный министерством образования и науки Архангельской области от 12 ноября 2014 г. № 33.

Губернатор
Архангельской области

 А.В. Цыбульский

10

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (сорок первая сессия)**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2023 года №

О проекте областного закона «О внесении изменений в областной закон «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области» в первом чтении.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2023 года №

Об областном законе «О внесении изменений в областной закон «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменений в областной закон «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и обнародования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

12



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва**

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от _____ № _____
на № пз7/909 от 13.01.2023

Заключение

на проект областного закона № пз7/909 «О внесении изменений в областной закон «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области»

Правовое управление, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона № пз7/909 «О внесении изменений в областной закон «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области» (далее – Проект), внесенного Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В., полагает необходимым сообщить следующее.

Проект разработан в целях реализации положений Федерального закона от 14 июля 2022 года № 294-ФЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», а также совершенствования правового механизма регулирования отношений, связанных с назначением и предоставлением детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, мер социальной поддержки.

Проектом предусматривается внесение изменений в областной закон от 17 декабря 2012 года № 591-36-ОЗ «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области» в части:

указания, что лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающимся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования за счет средств бюджетов бюджета Архангельской области, до завершения обучения по указанным образовательным программам предоставляются во время

24 01 23 13
01-02/31 21

пребывания в соответствующей организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семье опекуна, попечителя, приемных родителей бесплатное питание, бесплатные комплекты одежды, обуви и мягкого инвентаря посредством возмещения их полной стоимости;

совершенствования правового механизма назначения и предоставления отдельных мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также выплаты вознаграждения за труд приемных родителей.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

При проведении антикоррупционной экспертизы Проекта коррупциогенных факторов не выявлено.

На основании изложенного полагаем, что Проект может быть рассмотрен.

Начальник



И.В. Худякова



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва**

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 24.01.2023 № _____
на № пз7/909 от 13.01.2023

**Редакционное заключение
на проект областного закона № пз7/909 «О внесении изменений в областной
закон «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся
без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся
без попечения родителей, в Архангельской области»**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 3 статьи 13 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона № пз7/909 «О внесении изменений в областной закон «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области» (далее – законопроект) и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

И.В. Киршина

Мизгирёва Надежда Николаевна
(8182) 21 56 28

24 01 23 15
01-02/32
17